



Муниципальное образование
«Токсовское городское поселение»
Всеволожского муниципального района Ленинградской области

А ДМИНИСТРАЦИЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.12.2024
г. п. Токсово

№ 948

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2025 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением совета депутатов муниципального образования «Токсовское городское поселение» от 22.02.2022 №14 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области» администрация муниципального образования «Токсовское городское поселение» постановляет:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2025 год (далее – муниципальное образование), согласно приложению.
2. Опубликовать данное постановление на официальном сайте муниципального образования <http://www.toksovo-lo.ru> в сети Интернет.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации



О.А. Иванов

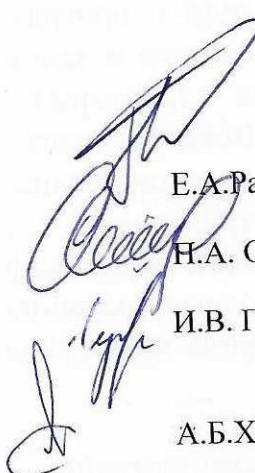
СОГЛАСОВАНО

Зам. главы администрации

Начальник отдела ЗИО

Начальник юридического отдела

Исполнитель:
главный специалист отдела ЗИО



Е.А.Равин

Н.А. Онуфриев

И.В. Губанова

А.Б.Хвастунов

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на
территории муниципального образования «Токсовское городское
поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области
на 2025 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля (далее – муниципальный контроль).

Общие положения

1. Программа разработана в соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением совета депутатов муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 22.02.2022 №14 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области», в целях организации проведения администрацией муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – поселение, Положение о муниципальном земельном контроле, администрация, орган муниципального контроля) профилактики нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – обязательные требования), предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований.

2. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям проводится при осуществлении муниципального земельного контроля.

3. Программа реализуется в 2025 году и содержит описание текущего состояния муниципального земельного контроля, перечень мероприятий по профилактике нарушений на 2025 год и показатели оценки реализации Программы.

I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности администрации поселения, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Объектами при осуществлении вида муниципального контроля являются земли, земельные участки или части земельных участков в границах поселения.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

Главной задачей администрации поселения при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В 2021 году в рамках муниципального контроля по результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения обязательных требований на 68 земельных участках. Направлены Акты во Всеволожский отдел Росреестра по Ленинградской области для оформления документов по административному правонарушению на 15 правообладателей земельных участков. Наложено штрафов на всех 15 правообладателей. Направлены 18 Актов в отраслевые органы государственной власти, по которым вынесены решения о применении мер ответственности. Документы по трем объектам направлены в суд, по которым вынесены решения о применении мер ответственности. Выдано Предписаний об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства РФ – 18 объектов. Наиболее рискованными нарушениями обязательных требований являлись нарушения природоохранного законодательства. Основным количеством выявленных нарушений явилось использование территорий за пределами кадастровых границ земельных участков.

В 2022 году проведены 38 контрольных (надзорных) мероприятия – выездные обследования, в том числе 9 выездных обследования с применением инструментальной съёмки. Проведено 2 наблюдения по соблюдению обязательных требований земельного законодательства. По двум объектам материалы направлены в суд.

В 2023 году проведено 39 контрольных (надзорных) мероприятия – выездные обследования, в том числе 12 выездных обследования с применением инструментальной съёмки. Совместно с Ленинградской межрайонной природоохранной прокуратурой и Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области проведены 3 выездных обследования.

В 2024 году проведено 43 контрольных (надзорных) мероприятия, в том числе 20 наблюдений за соблюдением обязательных требований и 23 выездных обследования, в т.ч. с проведением инструментального обследования. Совместно с Ленинградской межрайонной природоохранной прокуратурой, Комитетом

государственного экологического надзора Ленинградской области и иными контрольными (надзорными) органами проведены 3 выездных обследования.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, администрацией осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений на 2024 год.

Размещены на официальном сайте администрации в сети «Интернет»:

1. Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, тексты соответствующих нормативных правовых актов.

2. Руководство по соблюдению обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами, предъявляемых на территории поселения.

3. Рекомендации о проведении организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований земельного законодательства.

4. Разъяснительная работа проводилась также в рамках проведения соответствующих контрольных мероприятий, путем направления уведомлений об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений. На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, осмотров территорий, выездных проверок, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения. В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мероприятиями были внесены коррективы в части проведения публичных мероприятий (совещаний, встреч). Данные мероприятия преимущественно проводились с использованием электронной и телефонной связи.

Ежегодный план проведения плановых контрольных мероприятий на 2024 год не утверждался.

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введены меры ограничений при осуществлении государственного и муниципального контроля в стране, призванные ослабить административное давление на бизнес и способствовать экономической активности.

Указанным Постановлением, в отношении плановых контрольно-надзорных мероприятий (далее – КНМ) введен мораторий на их проведение.

Внеплановые КНМ могут проводиться только в исключительных случаях, при согласовании и (или) уведомлении прокуратуры.

Для органов местного самоуправления применимы следующие основания для внеплановых КНМ:

1) при условии согласования с органами прокуратуры:

- при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

- при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природоохранного и (или) техногенного характера;

- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении объектов чрезвычайно высокого и высокого рисков, на опасных производственных объектах I и II класса опасности, на гидротехнических сооружениях I и II класса, или индикаторов риска, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, или индикаторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природоохранного и (или) техногенного характера;

- в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

2) без согласования с органами прокуратуры:

- по поручению Президента РФ, Председателя Правительства РФ, Заместителя Председателя Правительства РФ;

- по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

3) с извещением органов прокуратуры – для муниципальных видов контроля не установлено.

Внеплановые КНМ в 2024 году администрацией поселения в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан не проводились, предписания об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства и предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований соответственно не выдавались.

В 2023 году в рамках муниципального земельного контроля, по проведенным контрольным (надзорным) мероприятиям, по выявленным нарушениям правообладателям земельных участков администрацией направлены требования об устранении нарушений законодательства, письма о необходимости проведения контрольных (надзорных) действий, проведения информирования по вопросам соблюдения обязательных требований.

Проведённая администрацией МО «Токсовское городское поселение» в 2024г. работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

II. Цели и задачи реализации Программы

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере земельного и природоохранного законодательства

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

III. Профилактические мероприятия, сроки (периодичность) их проведения и ответственные лица

В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории поселения проводятся следующие профилактические мероприятия:

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание и срок исполнения	Структурное подразделение ответственное за реализацию
1.	Информирование	Постоянно. Посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ на официальном сайте http://www.toksovo-lo.ru в сети	Отдел земельно-имущественных отношений администрации поселения; главный

		<p>Интернет, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. Размещенные сведения на указанном официальном сайте поддерживаются в актуальном состоянии.</p>	<p>специалист отдела</p>
<p>2.</p>	<p>Консультирование</p>	<p>По обращениям контролируемых лиц или их представителей. Консультирование контролируемых лиц осуществляется инспекторами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 10 минут. Консультирование осуществляется в устной форме по следующим вопросам: 1) порядок проведения контрольных мероприятий; 2) периодичность проведения контрольных мероприятий; 3) порядок принятия решений по итогам контрольных мероприятий; 4) порядок обжалования решений Контрольного органа. Контрольный орган не предоставляет контролируемым лицам и их представителям в письменной форме информацию по вопросам устного консультирования. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Письменное консультирование контролируемых лиц и их</p>	<p>Отдел земельно-имущественных отношений администрации поселения; начальник отдела земельно-имущественных отношений, главные специалисты отдела земельно-имущественных отношений</p>

	<p>представителей осуществляется по вопросу порядка обжалования решений контрольного органа.</p> <p>В случае поступления в орган муниципального контроля пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте администрации письменного разъяснения.</p> <p>Контрольный орган ведет журнал учета консультирований, форма которого утверждается постановлением администрации поселения.</p> <p>Консультирование осуществляется без взимания платы.</p>	
3.	<p>Объявление предостережения</p> <p>Объявляется контрольным органом и направляется контролируемому лицу в случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.</p> <p>Предостережения объявляются руководителем (заместителем руководителя) органа муниципального контроля не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений.</p> <p>Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица.</p> <p>Объявляемые предостережения</p>	Глава администрации поселения

регистрируются инспектором в журнале учета предостережений с присвоением регистрационного номера. Форма журнала учета предостережений утверждается постановлением администрации поселения.

Предостережение составляется по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

В случае объявления органом муниципального контроля предостережения контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении предостережения (далее - возражение) в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения.

Возражение должно содержать:

- 1) наименование органа муниципального контроля, в который направляется возражение;
- 2) наименование юридического лица, фамилию, имя и отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя или гражданина, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ контролируемому лицу;
- 3) дату и номер предостережения;
- 4) доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласное с объявленным предостережением;
- 5) дату получения предостережения контролируемым лицом;
- 6) личную подпись и дату.

В случае необходимости в подтверждение своих доводов

	<p>контролируемое лицо прилагает к возражению соответствующие документы либо их заверенные копии.</p> <p>Контрольный орган рассматривает возражение в отношении предостережения в течение 30 дней со дня его получения.</p> <p>В результате рассмотрения возражения контролируемому лицу в письменной форме или в форме электронного документа направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением с соответствующей отметкой в журнале учета объявленных предостережений.</p> <p>Повторное направление возражения по тем же основаниям не допускается.</p>	
--	--	--

IV. Показатели результативности и эффективности Программы

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

а) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц – 48 %.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

б) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий – 90 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются администрацией муниципального образования «Токсовское городское поселение» в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

ГЕРБ

Муниципальное образование
«Токсовское городское поселение»
Всеволожского муниципального района Ленинградской области

А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

16.12.2024
г. п. Токсово

№ 948

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2025 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением совета депутатов муниципального образования «Токсовское городское поселение» от 22.02.2022 №14 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области» администрация муниципального образования «Токсовское городское поселение» постановляет:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2025 год (далее – муниципальное образование), согласно приложению.
2. Опубликовать данное постановление на официальном сайте муниципального образования <http://www.toksovo-lo.ru> в сети Интернет.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации



О.А. Иванов

Заключение
о проведении антикоррупционной экспертизы
муниципального нормативного правового акта
(проекта муниципального нормативного правового акта)

от 11.12.2024 года

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», ст. 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Положением о порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области и проектов нормативных правовых актов, утвержденным постановлением администрации от 29.06.2021 года № 393, проведена антикоррупционная экспертиза проекта постановления администрации муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2025г.»

В представленном проекте постановления коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник юридического отдела



И. В. Губанова